**Лекция 8. Обеспечение выполнения обязанностей в области экологического менеджмента и защита окружающей среды.**

Эколого-правовая ответственность является составной частью юридической ответственности в целом и обладает всеми чер тами, которые ей присущи***.*** В то же время она имеет и свои особенности, определяемые спецификой эколого-правового отношения.

Во-первых, вред, причиненный экологическими правонарушениями, в отличие от вреда, причиненного другими правонарушениями, рассматривается (с известной мерой условности) в двух аспектах:

экономическом (материальном) и экологическом (не мате-

риальном). Но в ряде случаев в связи с тем, что в сфере охраны

природы возместить вред в натуре и восстановить нарушенное по-

ложение довольно сложно, а в некоторых случаях невозможно,

возмещается он в денежной форме. Поэтому имущественная от-

ветственность в данной области отношений проявляется в матери-

альной ответственности.

Во-вторых, есть свои особенности в порядке определения

размера причиненного ущерба.

В-третьих, среди мер принуждения, применяемых к нару-

шителям экологического законодательства, есть такие (лишение,

ограничение или приостановление права пользования), которые не

вписываются в рамки традиционных видов ответственности.

В-четвертых, в случае незаконного завладения природны-

ми объектами ответственность наступает не за хищение, как в слу-

чаях незаконного присвоения других объектов, например, за неза-

конную охоту, незаконную порубку деревьев, самовольное занятие

земель, по специальным статьям1.

Каждая отрасль права имеет свои специфические меры от-

ветственности. Отраслевая ответственность соотносится с юриди-

ческой ответственностью как отдельное с общим.

Эколого-правовая ответственность рассматривается в трех

взаимосвязанных аспектах:

как государственное принуждение к исполнению требова-

ний, предписанных законом;

как правоотношения между государством (в лице его орга-

нов) и правонарушителями (которые подвергаются санкциям);

как правовой институт, то есть совокупность юридических

норм различных отраслей права (земельного, горного, водного,

лесного, природоохранительного и др.).2

Ответственность за экологические правонарушения служит

одним из основных средств обеспечения выполнения требований

законодательства по охране окружающей среды и использованию

природных ресурсов. Эффективность действия данного средства

во многом зависит от государственных органов, уполномоченных

применять меры юридической ответственности к нарушителям

экологического законодательства.

Юридическая ответственность за экологические правона-

рушения предусматривает возложение на нарушителя обязанности

претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные соверше-

нием им экологического правонарушения. Она представляет собой

комплексный институт экологического права, (поскольку включа-

ет нормы различных отраслей права – земельного, горного, водно-

го, лесного природоохранного и др. отраслей права) выполняющий

четыре основные функции:

1. стимулирующую к соблюдению норм права, выполне-

нию эколого-правовых предписаний;

2. компенсационную, направленную на возмещение потерь

в окружающей среде и восстановление здоровья человека;

3. превентивную, обеспечивающую предупреждение новых

правонарушений.

4. карательную, заключающуюся в применении наказания

к лицу, совершившему экологическое правонарушение

Объектом экологического правонарушения выступают

общественные отношения в сфере рационального природопользо-

вания и охраны окружающей среды.

М.М. Бринчук считает, что объектом экологического пра-

вонарушения являются общественные отношения по поводу окру-

жающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируе-

мые и охраняемые нормами права.

Экологическое правонарушение в зависимости от состава

может быть административным или дисциплинарным проступком,

либо преступлением, за совершение которых наступает соответст-

венно административная, дисциплинарная и уголовная ответст-

венность.

Виды юридической ответственности за экологические

правонарушения

Дисциплинарная ответственность *-* это санкция, которая

применяется к работнику в виде дисциплинарного взыскания за

дисциплинарный проступок.

К нарушителям в соответствии с КЗОТ могут быть приме-

нены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор

расторжение индивидуального трудового договора.

Административная ответственность *-* это вид юридической

ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за

совершение административного правонарушения.

Административным экологическим правонарушением

(проступком) признается противоправное, виновное действие или

бездействие, посягающее на установленный в государстве эколо-

гический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность

населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащее

реальную угрозу такого причинения, за которую предусмотрена

административная ответственность.

Административная ответственность за экологические пра-

вонарушения выражается в применении компетентным органом

государства мер административного взыскания за совершение ад-

министративного \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_экологического правонарушения.

Виды экологических правонарушений, порядок и основа-

ния привлечения к административной ответственности за правона-

рушения регулируются главой 19 Кодексом РК Об администра-

тивных правонарушения

В статье **554 (**КоАП РК**)** определены полномочия упол**-**

номоченного органа в области охраны окружающей среды и

природных ресурсов

Уполномоченный орган в области охраны окружающей

среды и природных ресурсов рассматривает дела об администра-

тивных правонарушениях, предусмотренных статьями 122, 123,

240-249, 259-275, 291, 295-297, 301, 302 (частями первой, второй),

303 (частью первой), 304 (частью первой), 305 (частью первой),

306 (частью первой).

В соответствии со ст**. 557** Органы, осуществляющие го-

сударственный санитарный надзор, рассматривают дела об адми-

нистративных правонарушениях, предусмотренных статьей 323

(когда эти нарушения являются нарушением санитарно-

гигиенических правил и норм по охране атмосферного воздуха,

В соответствии со ст**. 559** Должностные лица уполномо-

ченного органа в области ветеринарного надзора рассматривают

дела об административных правонарушениях, предусмотренных

статьей 310 настоящего Кодекса.

Уполномоченный орган по карантину растений и его орга-

ны на местах рассматривают дела об административных правона-

рушениях, предусмотренных статьями 294, 307, 309 настоящего

Кодекса.

Уполномоченные органы по водным ресурсам рассматри-

вают дела об административных правонарушениях, предусмотрен-

ных статьями 121, 127, 276, 277, 278 (частью второй), 279-281, 314

настоящего Кодекса.

Уполномоченные органы в области лесного, рыбного и

охотничьего хозяйства рассматривают дела об административных

правонарушениях, предусмотренных статьями 121, 125, 126, 282-

290, 292, 294-297, 298 (частью первой), 299 настоящего Кодекса.

Уполномоченные органы по управлению земельными ре-

сурсами рассматривают дела об административных правонаруше-

ниях, предусмотренных статьями 120, 121, 250-258 настоящего

Кодекса.

Одним из важнейших видов ответственности на совре**-**

менном этапе развития общества является гражданско**-**

правовая ответственность**.**

Для гражданско-правовой ответственности характерно не

всякое государственное принуждение, а только принуждение к

несению отрицательных имущественных последствий, возникаю-

щих в связи с неисполнением, ненадлежащим исполнением обя-

занности из договора, из причинения внедоговорного вреда.

Цель гражданско-правовой ответственности состоит в вос-

становлении нарушенного имущественного состояния лица за счет

имущества правонарушителя или лица, ответственного за право-

нарушение другого.1

Гражданско-правовая ответственность *-* это система мер

имущественного характера, принудительно применяемых к нару-

шителям гражданских прав и обязанностей с целью восстановить

положение, существовавшее до правонарушения. Система мер

гражданско-правовой ответственности включает два вида воз-

мещение убытков (компенсация морального вреда) и санкции. По

признаку основания применения тех или иных мер гражданско-

правовую ответственность подразделяют на договорную (за при-

чинение вреда) и деликатную (неосновательное обогащение).2

Под таксой понимается заранее установленная расценка

товаров или норма оплаты чего-нибудь. В области экологии часто

таксовый метод - единственно возможный вариант исчисления

убытков.

Здесь такса определяет в твердой сумме размер возмеще-

ния за каждый экземпляр незаконно добытой продукции того или

иного вида. В эту сумму включается стоимость всех отрицатель-

ных последствий, возникающих в связи с незаконной добычей или

уничтожением природного объекта:

- неполученной продукции (древесины, пушнины, мяса и т.д.);

- неиспользованных затрат, вложенных для улучшения при-

родного объекта;

- расходов на восстановление прежнего состояния объекта и т.п.

Постановлением Правительства РК от 04.09.2001г. утвер-

ждены Размеры возмещения вреда, причиненного нарушением за-

конодательства об охране, воспроизводстве и использовании жи-

вотного мира, исчисляемой по таксе за каждый особь (за один ки-

лограмм) в месячных расчетных показателях. Таксы определены

на наземных млекопитающих, птиц, примыкающих земноводные,

насекомые, паукообразные, рыбы, морские млекопитающие и вод-

ные беспозвоночные.

Например, за уничтожение снежного барса размер возме-

щения вреда определен 2000 расчетных показателей, сокола бала-

бана 700 расчетных показателей, осетр, севрюга, гибриды осетро-

вых, икровые (за один килограмм) 5 расчетных показателя и.т.д.

Таксовая ответственность установлена и за нарушение лесного

законодательства.

Пленум Верховного суда РК в постановлении от 22 декаб-

ря 2000г., «О практике применения судами законодательства об

охране окружающей среды» указал, что при рассмотрении граж-

данских дел, связанных с нарушением законодательства об охране

окружающей среды, судам следует в обязательном порядке выяс-

нять обстоятельства, свидетельствующие о наступлении вредных

последствий, а также принимать меры к установлению причините-

ля вреда, наличия вины и причинной связи.

При невозможности установления причинителя вреда суды

должны возлагать ответственность на собственника природного

ресурса или иного титульного владельца, на которого в соответст-

вии с действующим законодательством возложена обязанность по

его охране (пункт 1 ст. 917 ГК), пункт 1. По общему правилу, вина

является необходимым основанием привлечения к имущественной

ответственности за причинение вреда окружающей среде, при

этом в силу пункта 2 статьи 917 ГК истец освобождается от обя-

занности доказывания вины причинителя вреда.

Вместе с тем, судам следует иметь в виду, что в отдельных

случаях допускается возложение ответственности за вред, причи-

ненный окружающей среде, независимо от наличия или отсутствия

вины причинителя.

В силу пункта 1 статьи 931 ГК, юридические и физические

лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью

для охраны окружающей среды, возмещают причиненный ими

вред независимо от наличия их вины.

Вопрос о том, представляет ли деятельность физического

или юридического лица повышенную опасность для охраны окру-

жающей среды, решается судом в каждом конкретном случае са-

мостоятельно,

Обратить внимание судов, что в отдельных случаях зако-

нодательными актами прямо указано на повышенную опасность

той или иной деятельности для окружающей среды.\_\_

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Основанием уголовной ответственности является соверше-

ние преступления, то есть деяния, содержащие все признаки со-

става преступления, предусмотренного УК РК. ст.3

При этом лицо подлежит уголовной ответственности толь-

ко за те общественно опасные действия (бездействие) и наступив-

шие общественно опасные последствия, в отношении которых ус-

тановлена его вина ст.19 УК РК. От административно-правовых

правонарушений (проступков) экологические преступления отли-

чаются более высокой степенью общественной опасности, что мо-

жет проявляться в повторности нарушения закона, наличие прямо-

го умысла, объема и степени тяжести причиненного вреда природ-

ной среде и здоровью человека.

Под экологическим преступлением следует понимать вре-

дительство, проявляющееся в совершении посягательства на уста-

новленный законодательством Республики Казахстан экологиче-

ский правопорядок, экологическую безопасность общества и при-

чиняющее существенный ущерб окружающей природной среде

или здоровью человека.1

В Уголовном кодексе Республики Казахстан в Главе 11

экологические преступления образуют самостоятельную главу. В

ней изложена не просто консолидация имеющихся норм, но и

включены нормы с описанием новых составов преступлений.

Наряду с главой 11 составы общественно опасных деяний,

связанных с охраной окружающей среды находятся и в других

главах Уголовного кодекса Республики Казахстан.

В главе 4 «Преступления против мира и безопасности че-

ловечества» предусматривается новая для уголовного права Казах-

стана статья 161 «Экоцид», согласно которой массовое уничтоже-

ние растительного или животного мира, отравление атмосферы,

земельных или водных ресурсов, а также совершенных действий,

вызвавших или способных вызвать экологическую катастрофу, -

наказываются лишением свободы на срок от 10 до 15 лет.

В главе 6 Преступления против собственности, предусмат-

ривается ответственность за Нарушение вещных прав на землю

(ст.186).

В главе 7 Преступления в сфере экономической деятельно-

сти предусматривается ответственность за Регистрацию незакон-

ных сделок по природопользованию (ст.225).

В главе 9 Преступления против общественной безопасно-

сти и общественного порядка предусматривается ответственность

за нарушение правил безопасности на объектах атомной энергети-

ки, при ведении горных или строительных работ, на взрывоопас-

ных объектах (ст.ст. 244-246), незаконное обращение с радиоак-

тивными материалами, нарушение правил обращения с радиоак-

тивными материалами (ст.ст.247-249).

В главе 10 Преступления против здоровья населения и

нравственности предусматривается нарушение санитарно-

эпидемиологических правил, сокрытие информации об обстоя-

тельствах, создающих опасность для жизни или для здоровья лю-

дей (ст. ст.267-268.)

Некоторые составы, не являясь по своей природе экологи-

ческими, при определенных обстоятельствах также могут быть

использованы в целях охраны окружающей среды, дополнитель-

ным следует отнести ряд преступлений против интересов государ-

ственной службы:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст.307);

превышение должностных полномочий (ст*.* 308);

- присвоение полномочий должностного лица (ст.309);

- служебный подлог (ст. 314);

- халатность (ст.316).

Предусмотренные этими статьями преступления могут

применяться напрямую к тем должностным лицам, которые свои-

ми действиями или бездействием способствовали причинению

вреда окружающей среде. Все выше указанные составы преступ-

лений, выполняют экологические функции.

Диспозиции всех статей об ответственности за экологиче-

ские преступления УК РК являются бланкетными и отсылают к

различного рода законам и подзаконным нормативным актам, в

которых сформулированы требования экологической безопасно-

сти.

Родовым объектом экологического преступления является

экологическая безопасность человека, населения, государства.

Под экологической безопасностью (с точки зрения уго-

ловного права) понимается состояние защиты жизненно важных

интересов личности, населения, государства и международного

сообщества в процессе взаимодействия общества и природы от

угроз со стороны природных объектов, естественные свойства ко-

торых существенно изменены путем загрязнения, засорения или

истощения в результате противоправной и виновной антропоген-

ной деятельности.

Предмет экологических преступлений - различные эле-

менты окружающей среды (природные комплексы, т.е. экологиче-

ские системы, природные ресурсы).

Уголовная ответственность применяется только судом за

совершение преступления и объявляется в тех случаях, когда дру-

гие, более мягкие меры наказания представляются недостаточны-

ми, нерезультативными, а исправление и перевоспитание наруши-

телей природоохранного законодательства предполагает примене-

ние более строгих уголовных санкций.\_\_